

## O czym Polacy chcieliby się wypowiedzieć w referendum?

Przedruk i rozpowszechnianie  
tej publikacji **w całości** dozwolone  
wyłącznie za zgodą CBOS.  
Wykorzystanie **fragmentów**  
**oraz danych empirycznych**  
wymaga podania źródła

**20** lat  
Fundacji **CBOS**  
1997–2017

# 20 lat Fundacji CBOS 1997-2017

Od 11 kwietnia 1997 r., od wejścia w życie ustawy z dnia 20 lutego 1997 r. o fundacji Centrum Badania Opinii Społecznej, **CBOS DZIAŁA JAKO FUNDACJA.**

Dwadzieścia lat w życiu politycznym, społecznym i w życiu fundacji to dużo. Wiele się przez ten czas zdarzyło.

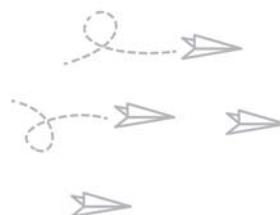
CBOS ZREALIZOWAŁ

**836**  
badań



REZULTATY BADAŃ STATUTOWYCH UDOSTĘPNILIŚMY  
SPOŁECZEŃSTWU, MEDIOM, INSTYTUCJOM PUBLICZNYM  
I ORGANOM PAŃSTWOWYM W POSTACI

**3735**  
komunikatów



PRACOWAŁO DLA NAS

**3600**  
ankieterów



PRZEBADALIŚMY PONAD

**1 000 000**  
respondentów



Naszym czytelnikom, naszym respondentom i sobie życzymy kolejnych lat owocnych i inspirujących badań, upowszechniania płynącej z nich wiedzy o społeczeństwie, a także popularyzacji dorobku fundacji CBOS.

Polskie prawo przewiduje możliwość przeprowadzenia referendum ogólnokrajowego w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa. Konstytucja RP stanowi, że w drodze referendum może być wyrażona zgoda na ratyfikację umowy międzynarodowej, na podstawie której Polska przekazuje „organizacji międzynarodowej lub organowi międzynarodowemu kompetencje organów władzy państwowej w niektórych sprawach”. Przeprowadzenie referendum zatwierdzającego jest możliwe w przypadku zmiany konstytucji, o ile zmiana dotyczy przepisów rozdziału I, II lub XII. Ponadto, zgodnie z konstytucją, „członkowie wspólnoty samorządowej mogą decydować, w drodze referendum, o sprawach dotyczących tej wspólnoty, w tym o odwołaniu pochodzącego z wyborów bezpośrednich organu samorządu terytorialnego”. Referenda należą do dość rzadko wykorzystywanych w Polsce narzędzi wpływu obywateli na podejmowanie decyzji dotyczących spraw lokalnych i krajowych. Faktyczne zainteresowanie obywateli udziałem w referendach ogólnopolskich także nie było, jak dotąd, duże. Jedynie w trwającym dwa dni referendum akcesyjnym (7–8 czerwca 2003 roku) frekwencja przekroczyła 50% (58,85%). Prawo i Sprawiedliwość w swoim programie wyborczym postulowało rozwój instytucji demokracji bezpośredniej, takich jak m.in. referenda. Mimo tych zapowiedzi i obywatelskiego wniosku o przeprowadzenie ogólnokrajowego referendum w sprawie reformy edukacji rządząca partia nie zdecydowała się na jego zorganizowanie. Jednocześnie jednak prezydent Andrzej Duda zaproponował referendum w sprawie głównych kierunków zmian ustrojowych w naszym kraju oraz referendum w sprawie przyjmowania do Polski uchodźców. Pod inicjatywą przeprowadzenia referendum w sprawie systemu relokacji uchodźców w UE zbiera obecnie podpisy ruch Kukiz'15.

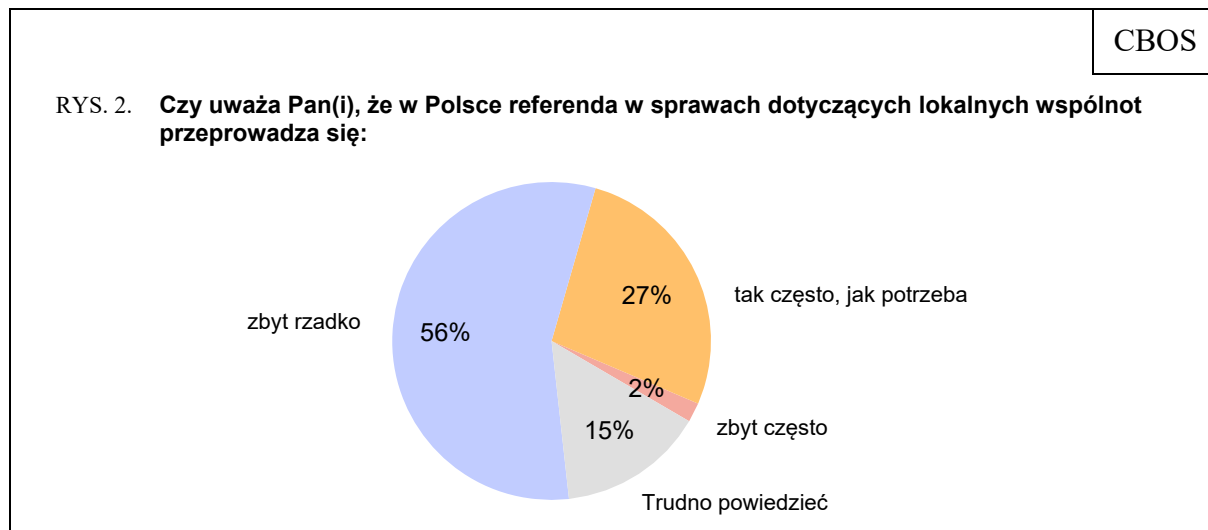
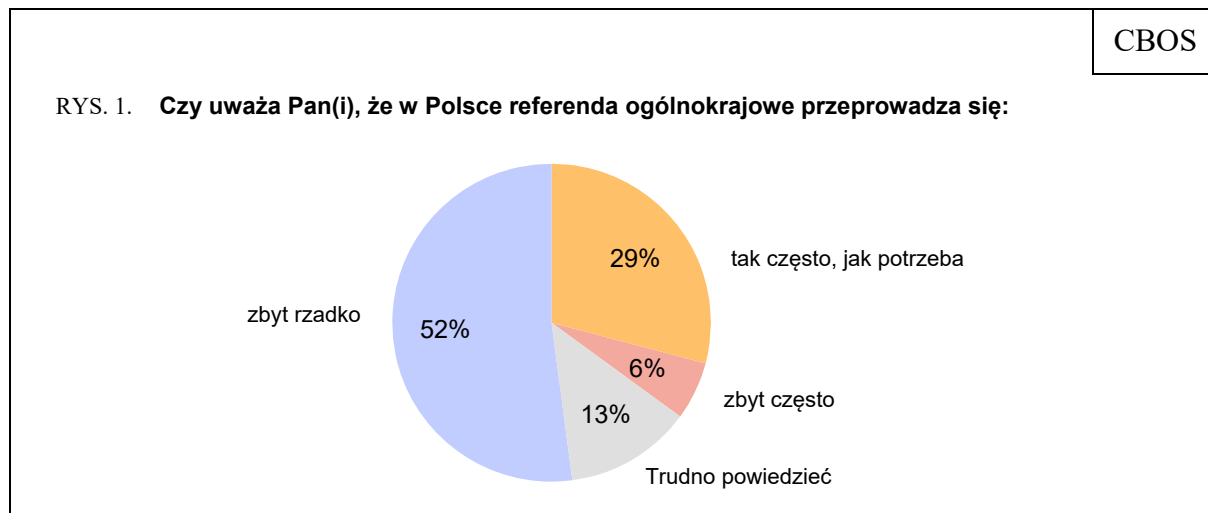
W lipcowym badaniu<sup>1</sup> zapytaliśmy Polaków o ich oczekiwania dotyczące referendów – częstości ich organizowania oraz kwestii, których powinny dotyczyć.

---

<sup>1</sup> Badanie „Aktualne problemy i wydarzenia” (326) przeprowadzono metodą wywiadów bezpośrednich (face-to-face) wspomaganym komputerowo (CAPI) w dniach 29 czerwca – 6 lipca 2017 roku na liczącej 977 osób reprezentatywnej próbie losowej dorosłych mieszkańców Polski.

## CZY REFERENDA W POLSCE SĄ ORGANIZOWANE WYSTARCZAJĄCO CZĘSTO?

Duża część Polaków ma poczucie, że w naszym kraju referenda są przeprowadzane zbyt rzadko. Konstatacja ta dotyczy referendum zarówno ogólnokrajowych, jak i – w jeszcze większym stopniu – lokalnych.



Przeświadczenie, że w Polsce referenda nie są wykorzystywanym w dostatecznym stopniu instrumentem współdecydowania obywateli o sprawach ogólnokrajowych i lokalnych, przeważa w niemal wszystkich grupach społeczno-demograficznych. Opinię tę w dużej mierze podzielają osoby, które przynajmniej w niewielkim stopniu interesują się polityką i mają określone poglądy polityczne.

Przekonanie, że ogólnokrajowe referenda organizowane są zbyt rzadko, nieco częściej wyrażają osoby identyfikujące się z lewicą (60%) i politycznym centrum (58%) niż badani o orientacji prawicowej (50%) oraz indyferentni politycznie, niepotrafiący określić swoich poglądów politycznych (43%). W potencjalnych elektoratach poczucie, że w Polsce ogólnokrajowe referenda są przeprowadzane zbyt rzadko, stosunkowo najczęściej mają wyborcy SLD, najrzadziej zaś sympatycy PiS.

Tabela 1

| Potencjalne elektoraty* | Czy uważa Pan(i), że w Polsce referenda ogólnokrajowe przeprowadza się: |                          |             |                   |
|-------------------------|---|--------------------------|-------------|-------------------|
|                         | zbyt często   | tak często, jak potrzeba | zbyt rzadko | Trudno powiedzieć |
|                         | w procentach  |                          |             |                   |
| SLD**                   | 4   | 6                        | 88          | 2                 |
| Nowoczesna**            | 8   | 24                       | 67          | 1                 |
| Kukiz'15                | 11  | 19                       | 63          | 7                 |
| PO                      | 7   | 28                       | 60          | 5                 |
| PiS (wraz z SP i PR)    | 3   | 44                       | 42          | 11                |

\* Określone na podstawie deklaracji głosowania w ewentualnych wyborach parlamentarnych

\*\* Dane dotyczące tych elektoratów należy traktować z ostrożnością ze względu na niewielką ich liczebność w próbie

Pogląd, że Polacy zbyt rzadko mają okazję wypowiedzieć się w referendum w sprawach dotyczących lokalnych wspólnot, częściej niż przeciętnie wyrażają osoby identyfikujące się z lewicą (67%), ale także badani o orientacji prawicowej (62%). Szczególnie często podzielają go sympatycy SLD.

Tabela 2

| Potencjalne elektoraty* | Czy uważa Pan(i), że w Polsce referenda w sprawach dotyczących lokalnych wspólnot przeprowadza się: |                          |             |                   |
|-------------------------|---|--------------------------|-------------|-------------------|
|                         | zbyt często   | tak często, jak potrzeba | zbyt rzadko | Trudno powiedzieć |
|                         | w procentach  |                          |             |                   |
| SLD**                   | 0   | 7                        | 91          | 2                 |
| PO                      | 3   | 31                       | 62          | 4                 |
| Kukiz,15                | 5   | 26                       | 61          | 8                 |
| Nowoczesna**            | 0   | 38                       | 58          | 4                 |
| PiS (wraz z SP i PR)    | 0   | 30                       | 58          | 12                |

\* Określone na podstawie deklaracji głosowania w ewentualnych wyborach parlamentarnych

\*\* Dane dotyczące tych elektoratów należy traktować z ostrożnością ze względu na niewielką ich liczebność w próbie

Opinie w tej kwestii wiążą się z oceną funkcjonowania demokracji w Polsce. Przekonanie, że referenda są w Polsce organizowane zbyt rzadko, wyrażają przede wszystkim osoby niezadowolone ze sposobu funkcjonowania demokracji w naszym kraju. Jednak również wśród zadowolonych z działania demokracji w Polsce opinia ta jest często spotykana.

Tabela 3

| Czy, ogólnie rzecz biorąc, jest Pan(i) zadowolony(a) czy też niezadowolony(a) ze sposobu, w jaki funkcjonuje demokracja w naszym kraju? | Czy uważa Pan(i), że w Polsce referenda ogólnokrajowe przeprowadza się: |                          |             |                   |
|---|---|--------------------------|-------------|-------------------|
|   | zbyt często   | tak często, jak potrzeba | zbyt rzadko | Trudno powiedzieć |
|   | w procentach  |                          |             |                   |
| Zadowolony(a)   | 6   | 39                       | 45          | 10                |
| Niezadowolony(a)  | 7   | 20                       | 63          | 10                |
| Trudno powiedzieć   | 0   | 24                       | 33          | 43                |

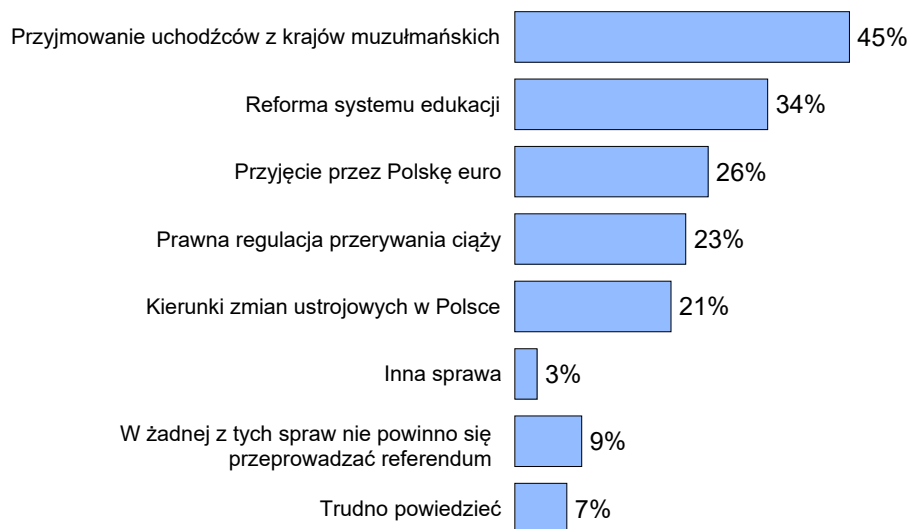
Tabela 4

| Czy, ogólnie rzecz biorąc, jest Pan(i) zadowolony(a) czy też niezadowolony(a) ze sposobu, w jaki funkcjonuje demokracja w naszym kraju? | Czy uważa Pan(i), że w Polsce referenda w sprawach dotyczących lokalnych wspólnot przeprowadza się: |                          |             |                   |
|---|---|--------------------------|-------------|-------------------|
|   | zbyt często   | tak często, jak potrzeba | zbyt rzadko | Trudno powiedzieć |
|   | w procentach  |                          |             |                   |
| Zadowolony(a)   | 2   | 31                       | 54          | 13                |
| Niezadowolony(a)  | 1   | 23                       | 64          | 12                |
| Trudno powiedzieć   | 2   | 23                       | 31          | 44                |

#### TEMATY REFERENDALNE

Respondenci zostali poproszeni o wskazanie z podanej listy nie więcej niż dwóch spraw, w których – ich zdaniem – powinno się w najbliższym czasie przeprowadzić ogólnokrajowe referendum. Zdecydowanie najwięcej osób chciałoby, aby w Polsce odbyło się referendum na temat przyjmowania do naszego kraju uchodźców z państw muzułmańskich. Na drugim miejscu wskazano potrzebę przeprowadzenia referendum w sprawie reformy systemu edukacji.

RYS. 3. **W jakich sprawach, Pana(i) zdaniem, powinno się w Polsce w najbliższym czasie przeprowadzić ogólnokrajowe referendum?**



Inne priorytety dotyczące kwestii, które powinny zostać poddane pod głosowanie w referendum, mają badani o lewicowej i prawicowej orientacji politycznej. Osoby deklarujące poglądy prawicowe zdecydowanie najczęściej widzą potrzebę przeprowadzenia referendum na temat przyjmowania do Polski uchodźców z krajów muzułmańskich (57%), w drugiej kolejności opowiadają się za umożliwieniem wszystkim obywatelom wypowiedzenia się na temat przyjęcia przez Polskę euro (34%). Osoby identyfikujące się z lewicą chciałyby przede wszystkim przeprowadzenia referendum w sprawie reformy systemu edukacji (55%). Ponadto równie często popierają organizację referendum w kwestii przyjmowania uchodźców z krajów muzułmańskich, co w kwestii prawnej regulacji przerywania ciąży (po 32%).

W potencjalnych elektoratach partyjnych oczekiwania dotyczące spraw, które powinny zostać poddane pod głosowanie w referendum, są zróżnicowane. Wyborcy PiS chcieliby przede wszystkim referendum w sprawie przyjmowania uchodźców z krajów muzułmańskich (57%). Podobnie sympatycy Kukiz'15, którzy najczęściej widzą potrzebę przeprowadzenia referendum właśnie w tej kwestii (55%), choć duża część z nich uważa, że obywatele powinni zdecydować ostatecznie także o reformie edukacji (39%). Zdeklarowani wyborcy PO popierają najczęściej referendum w sprawie reformy szkolnictwa (52%), częściej niż przeciętnie chcieliby także referendum w sprawie prawnej regulacji aborcji (35%). Zwolennicy Nowoczesnej jeszcze częściej niż wyborcy pozostałych ugrupowań opowiadają się za referendum w sprawie zmian w systemie edukacji (72%), jednocześnie zdecydowanie

częściej niż przeciętnie chcieliby, aby obywatele wypowiedzieli się na temat przyjęcia przez Polskę euro (45%). Potencjalni wyborcy SLD stosunkowo najczęściej opowiadają się za zorganizowaniem referendum na temat reformy szkolnictwa (43%), jednak niemal równie często i częściej niż pozostałe elektoraty chcieliby głosowania obywateli w sprawie prawnych warunków dopuszczalności przerywania ciąży (42%).



Mimo że dotychczas Polacy niezbyt licznie uczestniczyli w referendum, znaczna część sądzi, że są one zbyt rzadko wykorzystywanym narzędziem współdecydowania obywateli o sprawach kraju i lokalnych wspólnot. Obecnie wśród ogółu badanych stosunkowo najwięcej zwolenników ma inicjatywa przeprowadzenia referendum na temat przyjmowania uchodźców z krajów muzułmańskich, natomiast osoby o orientacji lewicowej, wyborcy Nowoczesnej, PO i SLD widzą potrzebę zorganizowania referendum przede wszystkim w sprawie reformy edukacji.

Opracowała  
Beata ROGUSKA