

## **CENTRUM BADANIA OPINII SPOŁECZNEJ**

SEKRETARIAT 629 - 35 - 69, 628 - 37 - 04 UL. ŻURAWIA 4A, SKR. PT.24  
ZESPÓŁ REALIZACJI 00 - 503 W A R S Z A W A  
BADAŃ 621 - 07 - 57, 628 - 90 - 17 TELEFAX 629 - 40 - 89  
INTERNET: <http://www.korpo.pol.pl/cbos> E-mail: [cbos@pol.pl](mailto:cbos@pol.pl)

BS/31/27/94

### **KONSTITUCYJNE GWARANCJE PRAW OBYWATELSKICH I ICH PRZESTRZEGANIE**

KOMUNIKAT Z BADAŃ

WARSZAWA, LUTY '94

PRZEDRUK MATERIAŁÓW CBOS W CAŁOŚCI LUB W CZĘŚCI ORAZ WYKORZYSTANIE DANYCH EMPIRYCZNYCH  
JEST DOZWOLONE WYŁĄCZNIE Z PODANIEM ŹRÓDŁA

Prawa obywatelskie są jednym z podstawowych uregulowań prawnych zastrzeżonych dla ustawy zasadniczej. O tym, czy państwo jest demokratyczne czy nie, rozstrzyga się często na podstawie oceny zarówno odpowiednich zapisów konstytucyjnych, jak i ich przestrzegania. Listopadowy sondaż CBOS<sup>1</sup> dostarcza informacji o poglądach Polaków na kwestie związane z wagą konstytucyjnych zapisów dotyczących niektórych praw obywatelskich oraz przejawów przestrzegania tych praw w praktyce.

### **Prawa obywatelskie w konstytucji**

Konstytucja, zdaniem ankietowanych, służy i obywatelom, i państwu, przy czym - co zrozumiałe - ważniejsza jest dla obywateli. Odpowiadając na pytanie otwarte: "Do czego przede wszystkim potrzebna jest konstytucja?" - 51% respondentów wymieniło kwestie praw i obowiązków obywatelskich, ich regulacji i gwarancji. O tym, iż ustawa zasadnicza jest podstawowym aktem prawnym, że określa ustroj i porządek prawny państwa wspomniało 30% ankietowanych.

Wskazując najważniejsze **cele uchwalenia nowej konstytucji** respondenci wymieniali przede wszystkim dwa: "**zapewnienie obywatelom praw i wolności**" (73%) oraz "**zapewnienie możliwości rozwoju gospodarczego kraju**" (53%). Ten pierwszy jest ewidentnie związany z zakresem praw regulowanych ustawą zasadniczą. Wysoka pozycja drugiego świadczyć może o ciągłej obecności w codziennym życiu problemów gospodarczych oraz przekonaniu, że pokonanie tych trudności nie będzie możliwe bez uregulowania zasadniczych spraw ustroju ekonomicznego.

Znacznie mniej ankietowanych wybierało takie cele, jak "zapewnienie niepodległości kraju" (23%), "uregulowanie stosunków między najwyższymi władzami kraju" (11%) czy "umożliwienie spokojnego rozwiązywania konfliktów" (10%). Jeszcze mniej liczne grupy

---

<sup>1</sup> Badanie - współfinansowane przez Fundację Stefana Batorego i CBOS - zostało zrealizowane w dniach 18-24 listopada '93 na 1245-osobowej reprezentatywnej próbie losowej dorosłych mieszkańców kraju.

wskazywały na "ograniczenie możliwości powrotu komunizmu" (7%) oraz "ograniczenie władzy państwa nad obywatelami" (6%)<sup>2</sup>.

Ustawa zasadnicza kojarzy się więc zdecydowanej większości ankietowanych z zakresem ich uprawnień oraz z szansami na poprawę gospodarki. Przyjęcie nowej konstytucji przyczyni się, zdaniem większości osób, do korzystnych zmian. Spośród odpowiedzi: zmiana na lepsze, zmiana na gorsze lub brak zmian - większość respondentów wybierała, we wszystkich pięciu dziedzinach poddanych ocenie, wariant pierwszy.

Nowa konstytucja przyczynić się ma przede wszystkim do lepszej ochrony praw obywateli (64%), a ponadto do umocnienia demokracji (58%), lepszego rządzenia krajem (56%), zmniejszenia niesprawiedliwości (55%).

Poglądy na temat prawnej regulacji praw obywatelskich w ustawie zasadniczej badano na przykładzie kilku kwestii. Ankietowani oceniali ich wagę z punktu widzenia obligatoryjności normowania w konstytucji (tabela 1).

Tabela 1 w procentach

Czy, Pana(i) zdaniem, konstytucja powinna się zajmować:	Na pewno powinna się zajmować	Może, ale nie musi się zajmować	Na pewno nie powinna się zajmować	Trudno powiedzieć
- zapewnieniem obywatelom prawa do pracy	87	9	2	2
- prawami obywateli do swobodnej wypowiedzi	82	13	2	3
- nienaruszalnością własności prywatnej	81	12	3	4
- prawami mniejszości narodowych	52	35	5	8
- prawami wyznawców religii innych niż katolicka	47	35	13	5
- określeniem wysokości minimalnej emerytury	41	20	33	6
- określeniem wysokości minimalnej pensji	39	18	36	7

<sup>2</sup> Respondenci mogli wybierać nie więcej niż 2 odpowiedzi - dlatego suma procentów jest większa niż 100.

Konstytucja powinna gwarantować obywatelom **prawo do pracy, swobodnej wypowiedzi** oraz **nienaruszalność własności prywatnej** - taka jest opinia zdecydowanej większości respondentów. Prawie połowa uważa, że niezbędny jest konstytucyjny zapis o prawach mniejszości narodowych oraz wyznawców religii innych niż katolicka (ponad jedna trzecia sądzi, że jest to fakultatywne).

Większa w porównaniu z innymi kategoriami badanych częstość wskazań na obligatoryjność zapisu konstytucyjnego świadczy o tym, dla których grup społecznych szczególnie ważne są uregulowania dotyczące następujących praw:

► **Prawo do pracy.** Przekonanie o obligatoryjności takiego zapisu wyrażają częściej osoby o najniższych dochodach, a także mieszkańcy wsi, ponadto gospodynie domowe oraz pracownicy fizyczno-umysłowi.

► **Prawo do swobodnej wypowiedzi.** Im młodszy są respondenci, tym bardziej rośnie częstość wskazań. Absolwenci zasadniczych szkół zawodowych oraz średnich wskazywali na konieczność konstytucyjnego zapisu częściej niż osoby z wykształceniem podstawowym i wyższym. Większą niż inni częstością wskazań wyróżniali się także ankietowani, deklarujący duże zainteresowanie polityką, a spośród grup społeczno-zawodowych - pracownicy fizyczno-umysłowi, prywatni przedsiębiorcy, uczniowie i studenci.

► **Nienaruszalność własności prywatnej.** Niezbędność takiego zapisu uznają prywatni przedsiębiorcy. Im wyższe wykształcenie oraz im większy stopień zainteresowania polityką, tym większy odsetek wskazań. Większą częstością wskazań wyróżniają się także robotnicy wykwalifikowani.

► **Prawa mniejszości narodowych.** Potrzebę uregulowania tej kwestii w ustawie zasadniczej dostrzegają przede wszystkim badani deklarujący duże zainteresowanie polityką (74% wobec 52% dla ogółu). Mieszkańcy dużych miast uznają tę zasadę znacznie częściej niż mieszkańcy wsi. Wraz ze wzrostem wykształcenia zwiększa się odsetek wskazań. Podobnie jest w przypadku poziomu deklarowanych dochodów. Wśród grup społeczno-zawodowych wyróżniają się: kadra kierownicza i inteligencja, pracownicy fizyczno-umysłowi, robotnicy niewykwalifikowani, prywatni przedsiębiorcy.

► **Prawa wyznawców innych religii niż katolicka.** Przekonanie o konieczności zagwarantowania tych praw wiąże się z dużym zainteresowaniem polityką (69% wobec 47% dla ogółu), rośnie wraz z wykształceniem oraz wiekiem. Mieszkańcy małych oraz dużych miast wybierali tę odpowiedź częściej niż ogół, podobnie przedstawiciele kadry kierowniczej i inteligencji, pracownicy fizyczno-umysłowi. Większą częstością wskazań wyróżniają się osoby zarówno uczestniczące w praktykach religijnych kilka razy w tygodniu, jak i w ogóle nie praktykujące.

► **Określenie wysokości minimalnej pensji i emerytury.** Wprawdzie około 40% respondentów uważa, że ustawa zasadnicza powinna regulować wysokość minimalnej pensji i emerytury, to opinie o tym są zróżnicowane w zależności od wykształcenia - ankietowani z wykształceniem podstawowym postulują trzykrotnie częściej obligatoryjność konstytucyjnego zapisu niż absolwenci wyższych uczelni. Wśród grup społeczno-zawodowych częstością wskazań wyróżniają się rolnicy, renciści, emeryci oraz bezrobotni. Największy odsetek odnotowano wśród osób uczęszczających kilka razy w tygodniu do kościoła.

Z powyższego zestawienia wynika, że w omawianej kwestii zdania są podzielone. Zależą przede wszystkim od wykształcenia oraz stopnia zainteresowania polityką, przy czym kierunek tego zróżnicowania odzwierciedla wiedzę o ogólnych zasadach konstytucyjnego prawodawstwa.

Omówione opinie możemy uzupełnić danymi dotyczącymi osobistego stosunku respondentów do wybranych praw gwarantowanych przez konstytucję (rys. 1). Przywiązywanie wagi do **wolności słowa i prawa do pracy** świadczy o uznaniu ich za trwałe elementy porządku demokratycznego. Powszechności optowania za konstytucyjnym zapisem o wolności słowa oraz prawa do pracy towarzyszą niewielkie zróżnicowania opinii w zależności od cech społeczno-demograficznych.

Tabela 2

w procentach

Czy dla Pana(i) osobiście jest ważne czy też nieważne:	Ważne	Nieważne	Trudno powiedzieć
- czy w konstytucji jest gwarantowana wolność słowa obywateli	93	3	4
- czy konstytucja gwarantuje obywatelom prawo do pracy	92	4	4
- czy istnieje urząd Rzecznika Praw Obywatelskich	84	9	7
- jakie są prawa mniejszości narodowych w kraju	53	38	9

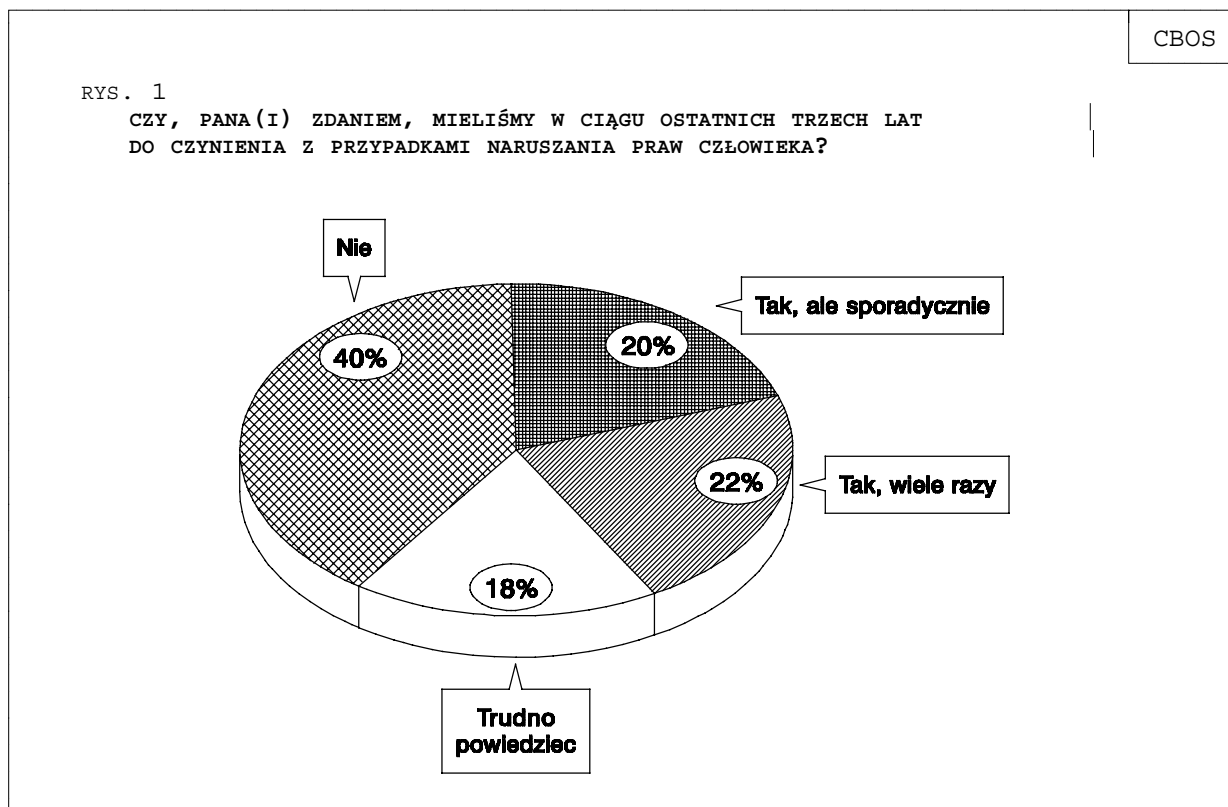
Dla przeważającej większości ankietowanych ważne jest, by konstytucyjne gwarancje ich praw były strzeżone przez **urząd Rzecznika Praw Obywatelskich**. Po sześciu latach funkcjonowania tej nowej dla Polaków instytucji prawie powszechnie uznano ją za podstawowy element ustroju konstytucyjnego.

Niewiele ponad połowa badanych twierdzi, iż dla nich ważne jest, jakie są **prawa mniejszości narodowych** (w tym pytaniu nie było mowy o zapisie konstytucyjnym). Jest to znacząca grupa w społeczeństwie, jednak zdecydowanie mniejsza niż w przypadku pozostałych kwestii poddanych ocenie. Różnica między nimi jest podstawowa. Wolność słowa oraz prawo do pracy dotyczą każdego respondenta, natomiast wypowiedzi badanych o gwarancjach dla mniejszości narodowych odnoszą się do istniejącego porządku prawnego.

Zagwarantowanie praw mniejszości narodowych częściej jest ważne dla mężczyzn niż dla kobiet. Im młodszy ankietowany, im lepiej wykształceni, im lepszy jest ich standard życia oraz większe zainteresowanie polityką - tym większa częstość wskazań. Dla respondentów rzadko uczestniczących w praktykach religijnych lub w ogóle nie praktykujących prawa mniejszości narodowych są ważne częściej niż dla regularnie chodzących do kościoła.

### Opinie o przestrzeganiu praw człowieka

Zastrzeżenia do funkcjonowania systemu demokratycznego w Polsce zostały skonkretyzowane w kolejnym pytaniu dotyczącym naruszania praw człowieka. Zdania w tej kwestii są podzielone: liczba osób przekonanych, że w ciągu ostatnich lat wystąpiły takie przypadki, jest taka sama, jak tych, którzy są przeciwnego zdania (rys. 1). Należy zaznaczyć, że w odpowiedziach przewidziano też stopniowanie zakresu tych naruszeń.



Ankietowani, którzy są niezadowoleni ze sposobu funkcjonowania demokracji w Polsce częściej są przekonani o naruszeniu praw człowieka.

Tabela 3

w procentach

Czy jest Pan(i) zadowolony(a) z funkcjonowania demokracji w Polsce?	Czy, Pana(i) zdaniem, mieliśmy w ciągu ostatnich trzech lat do czynienia z przypadkami naruszania praw człowieka?		
	Tak, wiele razy	Tak, sporadycznie	Nie
Tak	16	20	46
Nie	28	21	36

Uwaga: pominięto odpowiedzi "trudno powiedzieć".

Respondenci, zdaniem których, w ostatnich trzech latach były w Polsce przypadki naruszania praw człowieka, odpowiadając na pytanie otwarte podawali konkretne przykłady. Odpowiedzi wskazują na dużą różnorodność zagadnień.

		CBOS
<b><i>Jakie przypadki naruszania praw człowieka ma Pan(i) na myśli?</i></b>		
<b>N=510</b>		
Problemy polityki socjalnej i zatrudnienia, prawa pracy	<b>44%</b>	
Funkcjonowanie władzy, sądów, urzędów, policji, praworządność	<b>28%</b>	
Obowiązujące prawo dotyczące aborcji	<b>21%</b>	
Prawa obywatelskie (m.in. wolność słowa, przekonań, prawa mniejszości narodowych, tolerancja religijna)	<b>12%</b>	
Nadmierne uprawnienia Kościoła wobec państwa i obywateli, wprowadzenie religii do szkół	<b>5%</b>	
Bezpieczeństwo obywateli (przestępczość)	<b>5%</b>	
Inne	<b>11%</b>	
Nie wiem, trudno powiedzieć	<b>11%</b>	

Uwaga: było to pytanie otwarte, ankietowani mogli wymieniać kilka problemów, dlatego odsetki nie sumują się do 100.

Na pierwszym miejscu znalazły się sprawy związane z zakresem **praw socjalnych, prawa pracy i prawa do pracy**. Naruszanie praw człowieka w tych dziedzinach wymieniano prawie czterokrotnie częściej niż takie prawa obywatelskie, jak wolność słowa czy przekonań.



O tym, że w tej dziedzinie naruszane są prawa człowieka w Polsce znacznie częściej przekonane są kobiety niż mężczyźni. Częstość wskazań wzrasta wraz z wiekiem - największy odsetek jest w grupie wiekowej 55-64 lata, a więc tej, która bardzo dotkliwie odczuwa zmianę zakresu bezpieczeństwa socjalnego. Znalezienie w tym wieku nowej pracy jest prawie niemożliwe, a perspektywa przejścia na emeryturę kojarzy się z wizją kłopotów materialnych.

Problemy socjalne wskazują - częściej niż inni - ankietowani mieszkający w małych miastach (21-100 tys. ludności), osoby z wykształceniem podstawowym, pracownicy fizyczni bez kwalifikacji, renciści i emeryci, a także respondenci deklarujący duże zainteresowanie polityką oraz badani zaliczający się do lewicy (52% wobec 35% badanych o prawicowych poglądach).

Drugie miejsce (28%) zajęły przypadki naruszania praw człowieka związane z **funkcjonowaniem państwa i jego organów oraz praworządności**. Problemy te częściej wskazywali mężczyźni niż kobiety. Blisko połowa ankietowanych mieszkańców dużych miast w porównaniu z mieszkańcami mniejszych miejscowości wymieniała ten typ naruszeń praw człowieka, co może świadczyć o wadze, jaką przywiązują oni do tych problemów. Częstość wskazań rosła też wraz ze wzrostem dochodów oraz stopnia zainteresowania polityką.

Jako oddzielny problem pojawiła się w wypowiedziach badanych kwestia obowiązującej regulacji prawnej dotyczącej **aborcji**. W Polsce kobiety traktują tę sprawę jako naruszenie praw człowieka dwukrotnie częściej niż mężczyźni. Częstością wskazań wyróżniają się ankietowani w wieku 18-24 lata (jest ona dwukrotnie większa niż wśród respondentów najstarszych).

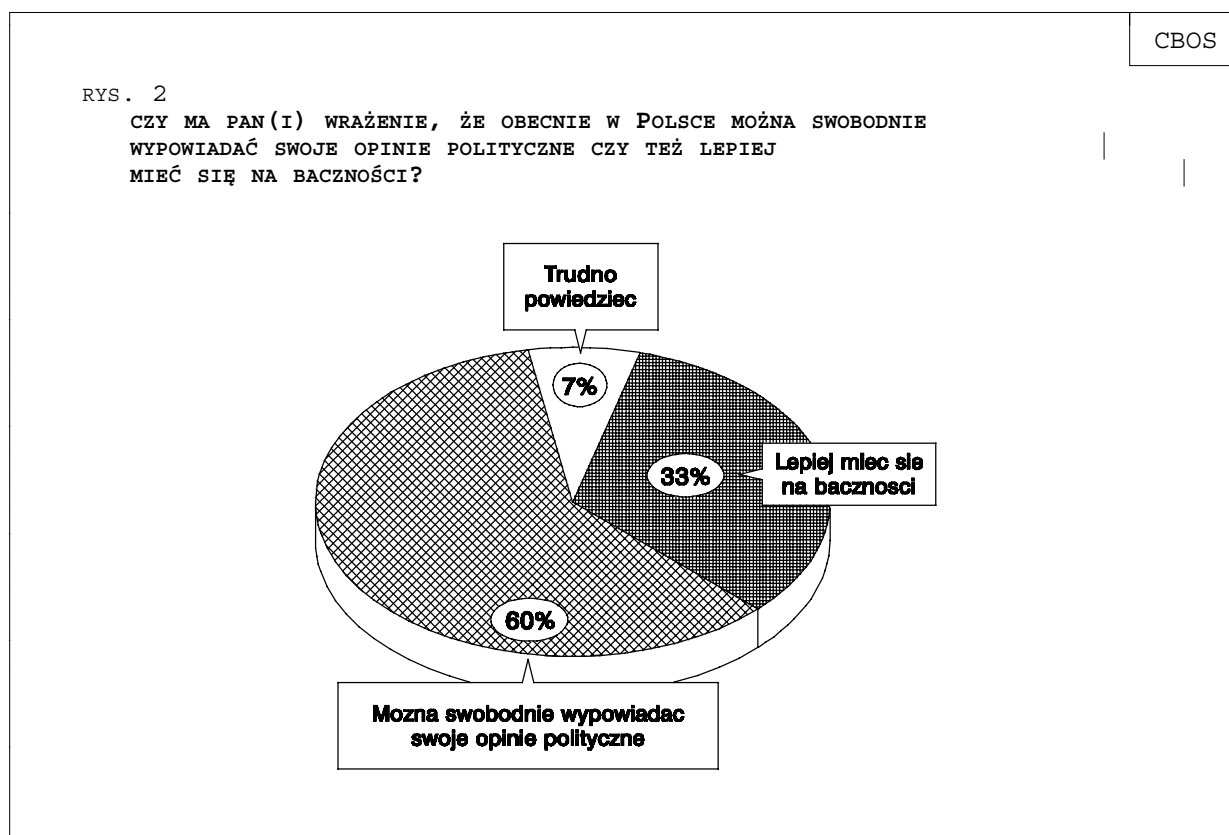
Osoby uczestniczące w praktykach religijnych kilka razy w roku bądź w ogóle nie praktykujące zgłaszały aborcję jako przykład naruszania praw człowieka znacznie częściej niż osoby regularnie i często chodzące do kościoła. Gdybyśmy, dla lepszego zobrazowania, przedstawili poglądy polityczne badanych na osi, to częstość wskazań na ten problem maleje systematycznie od strony lewej do prawej.

Naruszanie praw obywatelskich, takich jak: **prawo do wolności słowa, przekonań, własności prywatnej** wymieniało 12% spośród przekonanych o występowaniu w Polsce łamania praw człowieka. Są wśród nich przede wszystkim ankietowani w wieku 25-34 lata, mieszkańcy

średnich miast (100 do 500 tys. ludności). Im wyższe wykształcenie i dochody badanych, tym większa częstość wskazań.

Zwraca uwagę fakt, że respondenci z wyższym wykształceniem częściej niż przeciętnie wstrzymywali się od wskazywania konkretnych przykładów łamania praw człowieka.

Problematyce wolności słowa, która - zdaniem większości respondentów - jest elementem życia politycznego w Polsce, poświęcono oddzielne pytanie. Dość liczna grupa jest przekonana, iż lepiej być ostrożnym w wyrażaniu opinii politycznych.



Opinie o możliwości swobodnego wypowiedania się związane są wyraźnie z poglądem badanych na funkcjonowanie demokracji w Polsce. Ankietowani oceniający pozytywnie postępy demokracji są częściej przekonani o swobodzie politycznych wypowiedzi niż ci, którzy wyrażają się na ten temat negatywnie.

Tabela 4

w procentach

Czy jest Pan(i) zadowolony(a) z funkcjonowania demokracji w Polsce?	Czy ma Pan(i) wrażenie, że obecnie w Polsce:	
	można swobodnie wypowiadać swoje opinie polityczne	lepiej mieć się na baczności
Tak	65	30
Nie	57	37

Uwaga: pominięto "trudno powiedzieć"

O istnieniu wolności słowa częściej przekonani są mężczyźni niż kobiety. Częściej wyrażali taką opinię młodszy ankietowani, lepiej wykształceni, o wyższym standardzie życia, bardziej interesujący się polityką.

Ze stwierdzeniem "lepiej mieć się na baczności" w wyrażaniu poglądów politycznych zgadzały się częściej niż inne kategorie badanych następujące grupy: robotnicy niewykwalifikowani (50% wobec 33% dla ogółu), rolnicy, mieszkańcy małych miast (21 do 100 tys. ludności), najmłodszy wiekiem (18-24 lata).

### Obywatel a naruszanie prawa

Prawo przewiduje, że obywatele mogą wyrażać swoje opinie o poczynaniach władz. Sposób korzystania z tych uprawnień oraz wybór formy przekazywania ewentualnego protestu są źródłami informacji o drożności mechanizmów systemu demokratycznego.

W tabeli 5 przedstawiono dane dotyczące ewentualnej akceptacji podejmowania różnorodnych działań jako sprzeciwu wobec uchwalenia przez parlament niesłusznego i niesprawiedliwego prawa. Pytanie to zadano po raz drugi<sup>3</sup>. Kolejność ustalono według częstości wskazań w ostatnim badaniu.

---

<sup>3</sup> W 1993 roku pytano o prawo, które byłoby w ocenie respondenta "niesłuszne i szkodliwe" - w ostatnim badaniu - "niesłuszne i niesprawiedliwe". Obecnie dodano uwagę: "Proszę też pamiętać, że trudno byłoby podjąć wszystkie te działania". Kategorię "podpisanie listu protestacyjnego" (postawa bierna) zamieniono na "zbieranie podpisów pod listem protestacyjnym" (postawa aktywna). Może to mieć znaczenie dla wielkości odsetków.

Tabela 5

w procentach

Przypuśćmy, że Sejm uchwali prawo, które uważa Pan(i) za naprawę niesłuszną i niesprawiedliwą. Które z tych działań był(a)by Pan(i) skłonny podjąć?	Odpowiedzi twierdzące:	
	IV '92	XI '93
Zwrócenie się w tej sprawie do Rzecznika Praw Obywatelskich	49	71
Próba wspólnego działania z osobami podobnie myślącymi	43	52
Zwrócenie się w tej sprawie do posła z Pana(i) okręgu wyborczego	37	47
Zwrócenie się w tej sprawie do radia, TV lub jakiejś gazety	36	40
Podpisanie/zbieranie podpisów pod listem protestacyjnym	54	39
Zwrócenie się w tej sprawie do prezydenta	26	32
Zwrócenie się w tej sprawie do wpływowej osoby	29	30
Zwrócenie się w tej sprawie do rządu	20	29
Zwrócenie uwagi na tę sprawę w organizacji, do której Pan(i) należy	24	26
Udział w demonstracji protestacyjnej	30	22
Udział w strajku	25	19

Przeważająca większość uznaje, że zwrócenie się do Rzecznika Praw Obywatelskich jest najskuteczniejszą formą reagowania na niesprawiedliwe prawo. "Próba wspólnego działania z innymi podobnie myślącymi osobami" wyprzedziła nieznacznie interwencję u **posła** (kolejno 52% i 47%). Podobnie liczebnie grupy uznały, że w takiej sytuacji warto **zbierać podpisy pod listem protestacyjnym** bądź odwoływać się do **gazet, radia czy telewizji, wpływowych osób** -zarówno nieokreślonych, jak i **prezydenta, do rządu** lub jakiejś **organizacji**, której jest się członkiem (około 30-40%). Do form bardziej drastycznych, aczkolwiek prawnie dopuszczalnych - **udziału w demonstracji lub strajku** - uciekły się jedna piąta respondentów.

W porównaniu z sytuacją sprzed półtora roku okazało się, że najskuteczniejsze były interwencje w urzędzie **Rzecznika Praw Obywatelskich**. Na dalsze miejsca przesunęły się takie formy, jak: udział w demonstracji protestacyjnej czy strajku, natomiast popularniejsze stały się interwencje w rządzie czy u prezydenta. Jak widać, umocniła się pozycja nowej w polskiej tradycji politycznej instytucji demokratycznej, a jednocześnie osłabły formy pozaparlamentarne, postrzegane raczej jako ostateczność. Silne jest nadal szukanie oparcia u obywateli podobnie myślących oraz u przedstawicieli parlamentarnych.

Oto zestawienie grup ankietowanych, które najczęściej wyrażały opinie o tym, że w razie uznania norm prawnych za niesłuszne byłyby skłonne podjąć następujące działania:

◆ **interwencja u Rzecznika Praw Obywatelskich:** osoby po studiach, kadra kierownicza i inteligencja, badani deklarujący duże zainteresowanie polityką, osoby młode (18-24 lata), mieszkańcy średnich miast, absolwenci szkół średnich, pracownicy umysłowi;

◆ **próba wspólnego działania z osobami podobnie myślącymi:** osoby w wieku 18-24 lata, badani z wykształceniem ponadpodstawowym, osoby o najniższych dochodach, przedstawiciele inteligencji, rolników oraz pracowników fizyczno-umysłowych, ankietowani deklarujący duże zainteresowanie polityką, a także mający lewicowe poglądy;

◆ **zwrócenie się do posła ze swego okręgu:** ankietowani mający średnie wykształcenie, przedstawiciele inteligencji, rolników oraz pracowników fizyczno-umysłowych, bezrobotni, ankietowani deklarujący duże zainteresowanie polityką, osoby o lewicowych poglądach;

◆ **interwencja w radiu, telewizji lub gazecie:** mieszkańcy średnich miast (100-500 tys. ludności), prywatni przedsiębiorcy, robotnicy wykwalifikowani;

◆ **zbieranie podpisów pod listem interwencyjnym:** absolwenci wyższych uczelni, osoby w wieku 18-24 oraz 45-54 lata, inteligencja, prywatni przedsiębiorcy, bezrobotni, ankietowani deklarujący duże zainteresowanie polityką, a także mający lewicowe poglądy;

◆ **zwrócenie się do prezydenta:** robotnicy niewykwalifikowani, bezrobotni, osoby w wieku 35-44 lata, mieszkańcy średnich miast, osoby uczestniczące w praktykach religijnych kilka razy w tygodniu, badani deklarujący prawicowe poglądy polityczne;

◆ **zwrócenie się do wpływowej osoby:** mieszkańcy wsi, osoby z wykształceniem podstawowym, robotnicy niewykwalifikowani, rolnicy, badani o najniższych dochodach;

◆ **zwrócenie się do rządu:** mieszkańcy małych miast (do 20 tys. ludności), robotnicy, bezrobotni, badani mający najniższe dochody, osoby o poglądach prawicowych;

◆ **interweniowanie w organizacji, do której się należy:** mieszkańcy średnich miast, absolwenci wyższych uczelni, przedstawiciele inteligencji, pracownicy fizyczno-umysłowi, bezrobotni, osoby interesujące się polityką;

- ♦ **udział w demonstracji protestacyjnej:** robotnicy wykwalifikowani, osoby o najniższych dochodach, respondenci w wieku 18-24 oraz 35-44 lata, mieszkańcy średnich miast i wsi, rolnicy, osoby określające swoje warunki materialne jako złe, badani interesujący się polityką;
- ♦ **udział w strajku:** osoby w wieku 35-44 lata, robotnicy wykwalifikowani, pracownicy umysłowi, rolnicy, ankietowani o najniższych dochodach.

Przedstawiciele lewicy podejmowaliby przede wszystkim próby wspólnego działania, odwoływaliby się do swego posła, zbierali podpisy pod listem protestacyjnym lub brali udział w demonstracji. Ankietowani określający się politycznie jako zwolennicy centrum wyrażaliby swe niezadowolenie w demonstracjach ulicznych. Prawica wierzy we władzę, dlatego jej przedstawiciele interweniowaliby u prezydenta lub w rządzie. W tym uproszczonym zestawieniu wzięto pod uwagę większą niż w przypadku ogółu badanych gotowość do akceptowania poszczególnych form protestu.

Zastrzeżenia do urzędów, przedstawiciele władzy wymieniano stosunkowo często jako przykłady naruszania praw człowieka. Dość powszechny jest wśród badanych pogląd o dyscyplinarnym karaniu urzędnika w takich przypadkach. Rodzajem kary powinno być, zdaniem trzech czwartych ankietowanych, ponoszenie przez urzędnika kosztów odszkodowania dla obywatela. Jednocześnie, co należy podkreślić, większość badanych uważa, że państwo ponosi odpowiedzialność za poczynania swych funkcjonariuszy (zob. tabela 6).

Tabela 6

w procentach

Jakie powinny być konsekwencje naruszania przez urzędnika państwowego praw obywatela?	Tak	Nie	Trudno powiedzieć
Wymierzenie urzędnikowi kary dyscyplinarnej	89	6	5
Odszkodowanie wypłacane poszkodowanemu przez urzędnika, który naruszył prawo obywatela	75	15	10
Odszkodowanie wypłacane poszkodowanemu przez państwo	60	31	9

Jedynie 3% respondentów dało odpowiedzi negatywne na obie propozycje dotyczące finansowego odszkodowania. Liczna grupa natomiast (45%) odpowiedziała w obu przypadkach twierdząco. Można przypuszczać, że, ich zdaniem, ważne jest przede wszystkim zadośćuczynienie, mniej zaś to, kto je sfinansuje. Innym wytłumaczeniem może być przewidywanie niewypłacalności funkcjonariuszy państwowych.

Ankietowani, którzy nie zgadzają się z zasadą wypłacania odszkodowania przez państwo, powszechnie (90%) akceptują odpowiedzialność finansową urzędnika.

O tym, że to urzędnik powinien ponosić koszty odszkodowania, przekonane są najczęściej osoby w wieku 45-54 lata, absolwenci zasadniczych szkół zawodowych, robotnicy, bezrobotni oraz respondenci o poglądach lewicowych. Opinię o ponoszeniu tych kosztów przez państwo wyrażali głównie najmłodszy, mieszkańcy dużych miast, absolwenci szkół średnich, pracownicy umysłowi, rolnicy, prywatni przedsiębiorcy, bezrobotni, uczniowie i studenci.

★

★

★

W postrzeganiu praw obywatelskich widoczne jest silne oddziaływanie problematyki społecznej. Obywatele spodziewają się, że państwo zagwarantuje im prawo do pracy i wykaże "troskę o zwykłego człowieka". Niespełnienie tych oczekiwań spowoduje zapewne niezadowolenie znaczącej części społeczeństwa z postępów demokracji. Kolejnym istotnym powodem niezadowolenia jest dostrzeganie w funkcjonowaniu władzy, urzędów, policji, aparatu sprawiedliwości czy też w prawodawstwie naruszeń praw człowieka.

Ostatnie lata utrwaliły w społecznej świadomości przekonanie, iż każdy obywatel powinien mieć prawo do swobodnej wypowiedzi oraz nienaruszalności własności prywatnej. Zdaniem większości, w Polsce istnieje obecnie wolność słowa. Przejawem pozytywnych zmian w społecznej świadomości jest także fakt, że urząd Rzecznika Praw Obywatelskich stał się trwałym i potrzebnym elementem porządku demokratycznego.

Konstytucyjne uregulowanie podstawowych praw obywatelskich jest ważne dla większości ankietowanych. Uchwalenie nowej ustawy zasadniczej przyczynić się może do usprawnienia funkcjonowania życia politycznego i zreformowania gospodarki.

A N E K S

PODZIAŁ NA REGIONY W BADANIACH CBOS

**1. Region północny:**

09 woj. elbląskie  
10 woj. gdańskie  
17 woj. koszalińskie  
26 woj. olsztyńskie  
39 woj. słupskie  
41 woj. szczecińskie

**2. Region zachodni:**

11 woj. gorzowskie  
12 woj. jeleniogórskie  
20 woj. legnickie  
45 woj. wałbrzyskie  
47 woj. wrocławskie  
49 woj. zielonogórskie

**3. Region środkowozachodni:**

05 woj. bydgoskie  
13 woj. kaliskie  
16 woj. konińskie  
21 woj. leszczyńskie  
29 woj. pilskie  
32 woj. poznańskie  
44 woj. toruńskie  
46 woj. wrocławskie

**4. Region środkowy:**

01 woj. warszawskie  
07 woj. ciechanowskie  
24 woj. łódzkie  
30 woj. piotrkowskie  
31 woj. płockie  
34 woj. radomskie  
37 woj. sieradzkie  
38 woj. skierniewickie

**5. Region wschodni:**

02 woj. bielsko-podlaskie  
03 woj. białostockie  
06 woj. chełmskie  
22 woj. lubelskie  
23 woj. łomżyńskie  
28 woj. ostrołęckie  
36 woj. siedleckie  
40 woj. suwalskie  
48 woj. zamojskie

**6. Region południowo-wschodni:**

15 woj. kieleckie  
18 woj. krakowskie  
19 woj. krośnieńskie  
25 woj. nowosądeckie  
33 woj. przemyskie  
35 woj. rzeszowskie  
42 woj. tarnobrzeskie  
43 woj. tarnowskie

**7. Region południowo-zachodni:**

04 woj. bielskie  
08 woj. częstochowskie  
14 woj. katowickie  
27 woj. opolskie



Tabela 1. Czy dla Pana(i) osobiście jest ważne: 1 - czy w konstytucji jest gwarantowana wolność słowa; 2 - czy konstytucja gwarantuje prawo do pracy; 3 - czy istnieje urząd Rzecznika Praw Obywatelskich; 4 - jakie są prawa mniejszości narodowych? (odsetki odpowiedzi twierdzących)

	(%)				
	1	2	3	4	Liczba osób
Ogółem	93	92	84	53	1245
Płeć					
Mężczyźni	95	93	85	55	558
Kobiety	92	92	82	50	687
Wiek					
do 24 lat	91	91	84	55	164
25-34	95	93	85	57	213
35-44	96	94	89	57	287
45-54	93	93	84	54	211
55-64	93	92	83	46	186
65 lat i więcej	89	88	74	43	184
Miejsce zamieszkania					
Wieś	91	93	78	44	463
Miasto do 20 tys.	94	96	92	60	149
od 21 do 100 tys.	94	91	84	60	227
101-500 tys.	94	92	88	53	247
501 tys. i więcej mieszk.	96	89	86	57	159
Region					
Północny	95	90	84	53	140
Zachodni	94	95	91	64	129
Środkowozachodni	91	90	78	49	183
Środkowy	96	91	81	57	242
Wschodni	91	94	82	46	146
Południowo-wschodni	96	95	87	41	192
Południowo-zachodni	89	90	85	59	213
Wykształcenie					
Podstawowe	90	90	76	45	473
Zasadnicze zawodowe	94	94	84	51	311
Średnie	95	93	91	59	370
Wyższe	99	91	93	69	92
Grupa społ.-zaw. pracujący					
Kadra kier., inteligencja	97	91	94	77	71
Prac. umysł. niż. szczebla	97	96	93	53	97
Pracownicy fiz.- umysł.	97	96	95	56	67
Robotnicy wykwalifikowani	94	94	85	53	133
Robotnicy niewykwalifik.	98	95	84	56	70
Rolnicy	87	89	76	46	105
Prywatni przedsiębiorcy	100	95	97	67	51
Bierni zawodowo					
Renciści i emeryci	91	90	78	46	381
Uczniowie i studenci	87	88	84	56	66
Bezrobotni	96	96	78	51	112
Gospodynie domowe i inni	93	91	84	51	93
Dochody na jedną osobę					
Poniżej 500 tys. zł	98	96	89	47	108
500 tys. - 999 tys.	90	90	76	49	245
1000 tys. - 1499 tys.	94	94	82	53	342
1500 tys. - 1999 tys.	93	91	85	52	200
2000 tys. i powyżej	95	92	90	58	316
Ocena własnych war. mater.					
Złe	92	93	84	51	659
Średnie	94	92	82	55	465
Dobre	97	90	91	50	118
Zainteresowanie polityką					
Duże	99	93	95	70	110
Średnie	96	95	89	58	566
Małe lub żadne	89	89	76	44	570
Udział w prakt. religijnych					
Kilka razy w tygodniu	93	92	85	40	76
Raz w tygodniu	93	92	82	50	684
Kilka razy w roku	94	94	85	56	356
W ogóle nie uczestniczy	93	88	88	61	128
Poglądy polityczne					
Lewica	94	94	90	61	287
Centrum	95	94	89	58	379
Prawica	97	92	88	53	287
Trudno powiedzieć	86	88	65	37	291

Tabela 2. Czy, Pana(i) zdaniem, mieliśmy w ciągu ostatnich 3 lat do czynienia z przypadkami naruszania praw człowieka?

(%)

	Tak, wiele razy	Tak, spo- radycznie	Nie	Trudno powiedzieć	Liczba osób
Ogółem	22	20	40	17	1241
Płeć					
Mężczyźni	19	20	45	16	558
Kobiety	25	20	37	19	682
Wiek					
do 24 lat	22	20	35	22	164
25-34	22	24	40	14	211
35-44	24	21	38	17	286
45-54	26	22	40	12	211
55-64	23	16	46	15	184
65 lat i więcej	14	16	43	27	184
Miejsce zamieszkania					
Wieś	16	18	45	21	462
Miasto do 20 tys.	26	13	42	20	149
od 21 do 100 tys.	27	18	34	21	227
101-500 tys.	23	23	40	14	245
501 tys. i więcej mieszk.	29	31	35	5	159
Region					
Północny	25	29	29	17	139
Zachodni	31	18	33	18	127
Środkowozachodni	25	18	40	18	183
Środkowy	26	23	31	20	240
Wschodni	19	11	61	9	146
Południowo-wschodni	13	22	45	21	192
Południowo-zachodni	20	18	45	17	213
Wykształcenie					
Podstawowe	16	15	43	25	471
Zasadnicze zawodowe	23	16	46	15	309
Średnie	29	26	33	13	368
Wyższe	26	33	36	5	92
Grupa społ.-zaw. pracujący					
Kadra kier., inteligencja	28	26	42	4	71
Prac. umysł. niż. szczebla	17	32	36	14	96
Pracownicy fiz.- umysł.	36	22	31	11	67
Robotnicy wykwalifikowani	21	15	42	21	133
Robotnicy niewykwalifik.	28	16	43	13	70
Rolnicy	15	17	44	24	103
Prywatni przedsiębiorcy	28	16	50	6	51
Bierni zawodowo					
Renciści i emeryci	21	15	43	20	379
Uczniowie i studenci	31	27	33	8	66
Bezrobotni	18	24	35	24	112
Gospodynie domowe i inni	20	25	34	21	93
Dochody na jedną osobę					
Poniżej 500 tys. zł	13	21	46	20	106
500 tys. - 999 tys.	22	16	41	22	245
1000 tys. - 1499 tys.	23	17	42	17	341
1500 tys. - 1999 tys.	25	24	37	14	200
2000 tys. i powyżej	22	24	40	14	315
Ocena własnych war. mater.					
Złe	27	21	35	18	657
Średnie	17	19	47	17	463
Dobre	19	21	47	13	118
Zainteresowanie polityką					
Duże	34	24	36	6	110
Średnie	25	22	38	16	563
Małe lub żadne	18	17	44	21	568
Udział w prakt. religijnych					
Kilka razy w tygodniu	19	15	46	20	76
Raz w tygodniu	20	19	45	17	680
Kilka razy w roku	24	22	37	17	356
W ogóle nie uczestniczy	33	25	23	19	128
Poglądy polityczne					
Lewica	30	25	32	12	286
Centrum	20	20	42	18	377
Prawica	20	19	46	14	287
Trudno powiedzieć	19	16	41	25	290

Tabela 3. Jakie przypadki naruszania praw człowieka ma Pan(i) na myśli? 1 - Funkcjonowanie władzy, praworządność, 2 - Prawa obywatelskie, 3 - Prawa socjalne, 4 - Uprawnienia Kościoła, religia w szkołach, 5 - Prawna regulacja aborcji, 6 - Bezpieczeństwo obywateli, 7 - Inne, 8 - Trudno powiedzieć

(%)

	1	2	3	4	5	6	7	8	Liczba osób
Ogółem	28	12	44	5	21	5	11	11	510
Płeć									
Mężczyźni	33	14	39	5	13	8	13	10	218
Kobiety	25	10	48	6	26	3	10	11	292
Wiek									
do 24 lat	25	13	32	3	36	7	2	11	68
25-34	29	21	38	4	20	5	12	14	95
35-44	30	10	42	8	22	2	15	10	126
45-54	28	7	50	6	18	5	16	11	99
55-64	26	11	57	3	11	5	15	7	70
65 lat i więcej	32	6	48	4	17	8	9	9	51
Miejsce zamieszkania									
Wieś	29	10	42	5	20	8	10	8	147
Miasto do 20 tys.	22	7	48	1	20	2	4	20	57
od 21 do 100 tys.	18	11	53	3	23	6	14	13	104
101-500 tys.	24	17	45	7	18	4	17	8	110
501 tys. i więcej mieszk.	47	10	34	9	23	1	7	10	91
Region									
Północny	36	16	43	8	15	2	11	15	74
Zachodni	16	13	69	5	33	0	7	1	62
Środkowozachodni	29	11	45	6	26	3	11	13	76
Środkowy	26	6	35	5	26	4	9	18	113
Wschodni	26	9	42	0	21	22	14	4	44
Południowo-wschodni	47	18	40	3	6	7	10	8	65
Południowo-zachodni	19	11	43	8	15	3	18	8	76
Wykształcenie									
Podstawowe	24	5	56	6	15	8	9	9	142
Zasadnicze zawodowe	28	13	42	3	21	10	11	8	119
Średnie	31	14	40	4	26	1	11	12	198
Wyższe	30	18	33	13	12	2	17	17	50
Grupa społ.-zaw. pracujący									
Kadra kier., inteligencja	33	16	39	12	11	3	21	15	37
Prac.umysł.niż.szczebla	24	18	36	7	33	1	7	21	47
Pracownicy fiz.- umysł.	44	9	41	7	20	2	12	8	38
Robotnicy wykwalifikowani	28	13	38	4	23	2	10	13	48
Robotnicy niewykwalifik.	18	12	52	5	12	9	23	4	31
Rolnicy	34	13	42	7	10	9	16	2	34
Prywatni przedsiębiorcy	37	28	21	0	24	4	16	14	20
Bierni zawodowo									
Renciści i emeryci	28	7	59	2	15	5	11	8	132
Uczniowie i studenci	17	10	36	6	34	9	3	10	39
Bezrobotni	29	11	47	2	17	7	8	11	42
Gospodynie domowe i inni	23	10	37	9	38	4	4	14	41
Dochody na jedną osobę									
Poniżej 500 tys.zł	29	7	38	2	14	9	15	12	33
500 tys. - 999 tys.	20	6	57	5	20	3	5	12	92
1000 tys. - 1499 tys.	25	9	45	5	19	9	15	11	136
1500 tys. - 1999 tys.	30	17	51	2	33	4	6	8	95
2000 tys. i powyżej	34	16	34	9	16	2	14	11	141
Ocena własnych war. mater.									
Złe	23	10	47	5	23	4	12	10	300
Średnie	37	14	44	3	17	5	10	11	162
Dobre	33	14	28	13	20	7	13	15	48
Zainteresowanie polityką									
Duże	28	17	51	8	17	4	13	10	61
Średnie	31	11	41	6	22	5	11	10	253
Małe lub żadne	25	11	46	3	20	5	11	12	196
Udział w prakt. religijnych									
Kilka razy w tygodniu	33	8	39	1	9	10	7	7	24
Raz w tygodniu	29	14	45	2	18	6	14	10	255
Kilka razy w roku	30	9	46	7	26	3	7	12	159
W ogóle nie uczestniczy	23	10	40	13	23	4	12	12	72
Poglądy polityczne									
Lewica	24	10	52	7	25	4	12	10	159
Centrum	29	13	48	5	18	3	9	11	144
Prawica	36	15	35	2	14	5	13	11	108
Trudno powiedzieć	25	8	37	7	25	9	11	11	98

Tabela 4. Czy ma Pan(i) wrażenie, że obecnie w Polsce:  
 1 - można swobodnie wypowiadać swoje opinie polityczne,  
 2 - lepiej mieć się na baczności  
 (%)

	1	2	Trudno powiedzieć	Liczba osób
Ogółem	60	33	7	1243
Płeć				
Mężczyźni	63	33	5	558
Kobiety	57	34	9	685
Wiek				
do 24 lat	57	39	4	164
25-34	61	32	7	213
35-44	61	34	5	286
45-54	58	37	6	211
55-64	65	28	7	186
65 lat i więcej	55	32	14	183
Miejsce zamieszkania				
Wieś	59	33	7	463
Miasto do 20 tys.	66	28	6	149
od 21 do 100 tys.	49	43	9	227
101-500 tys.	64	27	9	245
501 tys. i więcej mieszk.	63	34	3	159
Region				
Północny	51	41	8	139
Zachodni	61	30	9	129
Środkowo-zachodni	62	32	6	183
Środkowy	62	31	7	242
Wschodni	61	34	5	146
Południowo-wschodni	63	30	7	192
Południowo-zachodni	56	37	7	212
Wysztalcenie				
Podstawowe	55	36	9	471
Zasadnicze zawodowe	61	35	4	310
Średnie	60	34	6	370
Wyższe	76	16	8	92
Grupa społ.-zaw. pracujący				
Kadra kier., inteligencja	66	24	9	71
Prac.umysł.niż.szczebła	59	32	9	97
Pracownicy fiz.- umysł.	67	31	1	67
Robotnicy wykwalifikowani	64	33	3	133
Robotnicy niewykwalifik.	44	50	5	70
Rolnicy	59	38	3	105
Prywatni przedsiębiorcy	66	32	3	51
Bierni zawodowo				
Renciści i emeryci	58	32	10	378
Uczniowie i studenci	66	28	6	66
Bezrobotni	57	36	6	112
Gospodynie domowe i inni	55	35	10	93
Dochody na jedną osobę				
Poniżej 500 tys.zł	66	30	4	108
500 tys. - 999 tys.	58	36	7	245
1000 tys. - 1499 tys.	56	35	9	341
1500 tys. - 1999 tys.	55	41	4	199
2000 tys. i powyżej	64	27	8	316
Ocena własnych war. mater.				
Złe	55	37	8	657
Średnie	63	31	5	465
Dobre	69	25	6	118
Zainteresowanie polityką				
Duże	71	25	4	110
Średnie	64	32	4	565
Małe lub żadne	53	37	10	568
Udział w prakt. religijnych				
Kilka razy w tygodniu	59	37	4	76
Raz w tygodniu	63	31	6	682
Kilka razy w roku	54	37	9	356
W ogóle nie uczestniczy	57	34	9	128
Poglądy polityczne				
Lewica	59	35	7	287
Centrum	60	35	6	378
Prawica	70	25	5	287
Trudno powiedzieć	50	39	11	290

Tabela 5. Jakże powinny być konsekwencje naruszenia przez urzędnika państwowego praw obywatela? 1 - Wymierzenie urzędnikowi kary dyscyplinarnej, 2 - Odszkodowanie wypłacone poszkodowanemu przez państwo, 3 - Odszkodowanie wypłacone poszkodowanemu przez urzędnika, który naruszył prawo obywatela (%)

	1	2	3	Liczba osób
Ogółem	89	60	75	1245
Płeć				
Mężczyźni	91	62	77	558
Kobiety	86	58	74	687
Wiek				
do 24 lat	90	69	79	164
25-34	90	62	73	213
35-44	90	60	73	287
45-54	91	62	85	211
55-64	90	62	75	186
65 lat i więcej	80	47	67	184
Miejsce zamieszkania				
Wieś	88	58	75	463
Miasto do 20 tys.	83	63	72	149
od 21 do 100 tys.	89	61	75	227
101-500 tys.	93	59	79	247
501 tys. i więcej mieszk.	89	65	74	159
Region				
Północny	89	78	77	140
Zachodni	91	48	67	129
Środkowo-zachodni	90	50	85	183
Środkowy	90	66	77	242
Wschodni	87	55	76	146
Południowo-wschodni	80	57	65	192
Południowo-zachodni	92	65	78	213
Wykształcenie				
Podstawowe	85	54	73	473
Zasadnicze zawodowe	92	63	81	311
Średnie	90	66	76	370
Wyższe	89	62	67	92
Grupa społ.-zaw. pracujący				
Kadra kier., inteligencja	87	58	65	71
Prac. umysł. niż. szczebla	93	70	65	97
Pracownicy fiz. - umysł.	90	56	79	67
Robotnicy wykwalifikowani	92	63	83	133
Robotnicy niewykwalifik.	85	53	83	70
Rolnicy	88	68	73	105
Prywatni przedsiębiorcy	92	67	74	51
Bierni zawodowo				
Renciści i emeryci	86	54	74	381
Uczniowie i studenci	94	73	73	66
Bezrobotni	87	66	83	112
Gospodynie domowe i inni	90	53	76	93
Dochody na jedną osobę				
Poniżej 500 tys. zł	85	61	76	108
500 tys. - 999 tys.	86	58	77	245
1000 tys. - 1499 tys.	89	58	78	342
1500 tys. - 1999 tys.	92	58	72	200
2000 tys. i powyżej	91	67	76	316
Ocena własnych war. mater.				
Złe	89	61	75	659
Średnie	88	60	77	465
Dobre	88	59	71	118
Zainteresowanie polityką				
Duże	92	58	77	110
Średnie	91	65	76	566
Małe lub żadne	85	56	75	570
Udział w prakt. religijnych				
Kilka razy w tygodniu	80	53	80	76
Raz w tygodniu	89	61	75	684
Kilka razy w roku	92	62	74	356
W ogóle nie uczestniczy	84	56	82	128
Poglądy polityczne				
Lewica	95	63	81	287
Centrum	89	63	74	379
Prawica	89	60	77	287
Trudno powiedzieć	81	54	71	291